

RESOLUCIÓN N.º 0302 DE 2022
(29 MAR. 2022)

Por medio de la cual se asignan de manera transitoria las funciones de instrucción y juzgamiento de los procesos disciplinarios al Interior del Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación

EL MINISTRO DE CIENCIA TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN

En ejercicio de sus facultades legales, en especial las conferidas por la Ley 2162 de 2021, el Decreto 2226 de 2019, y en atención a los siguientes,

CONSIDERANDOS

Que el artículo 209 de la Constitución Política, establece que la función administrativa debe estar al servicio de los intereses generales y desarrollarse con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

Que mediante la Ley 1952 del 28 de enero de 2019 se expidió el Código General Disciplinario, derogando la Ley 734 de 2002 y algunas disposiciones de la Ley 1474 de 2011, normativa que prorrogó su entrada en vigencia hasta el 1 de julio de 2021, tal y como lo estableció el artículo 140 de la Ley 1955 del 25 de mayo 2019, por la cual se expidió el Plan Nacional de Desarrollo.

Que posteriormente, con la expedición de la Ley 2094 del 29 de junio de 2021, el legislador reformó la Ley 1952 de 2019, incluyendo su entrada en vigencia, disponiéndola a partir del 29 de marzo de 2022, salvo el artículo segundo relativo a las funciones jurisdiccionales, que entró a regir a partir del 29 de junio de 2021, y el artículo 33, relativo a la prescripción de la acción disciplinaria, que entrará en vigor a partir del 29 de diciembre de 2023.

Que con la expedición de la Ley 2094 de 2021 se modificó el artículo 12 de la Ley 1952 de 2019, estableciendo la separación de las etapas de instrucción y juzgamiento en el proceso disciplinario, garantizando que el funcionario instructor no sea el mismo que adelante el juzgamiento, de manera que cada etapa sea asumida por dependencias distintas e independientes entre sí en las entidades y organismos del Estado.

Que de acuerdo con el artículo 225 de la Ley 1952 de 2019, modificado por el artículo 39 de la Ley 2094 de 2021, la etapa de instrucción culmina con la notificación del pliego de cargos y una vez surtida dicha actuación procesal se debe remitir el expediente al funcionario que tenga a su cargo la etapa de juzgamiento, la cual de acuerdo con lo previsto en el artículo 225A ejusdem, comenzará con la calificación del procedimiento a seguir, es decir, disponiendo si el juzgamiento se adelantará por el juicio ordinario o por el verbal, de acuerdo con los requisitos exigidos para cada caso.

Que el artículo 93 de la citada Ley 1952 de 2019, establece:

“ARTICULO 93. Control Disciplinario Interno. Toda entidad u organismo del Estado, con excepción de las competencias de la Comisión Nacional de Disciplina Judicial y las Comisiones Seccionales de Disciplina Judicial, o quienes hagan sus veces, debe organizar una unidad u

oficina del más alto nivel, cuya estructura jerárquica permita preservar la garantía de la doble instancia, encargada de conocer y fallar en primera instancia los procesos disciplinarios que se adelanten contra sus servidores.

Si no fuere posible garantizar la segunda instancia por razones de estructura organizacional, esta será de competencia de la Procuraduría General de la Nación de acuerdo con sus competencias.

En aquellas entidades u organismos en donde existan regionales o seccionales, se podrán crear oficinas de control interno del más alto nivel con sus respectivas competencias.

La segunda instancia seguirá la regla del inciso anterior, en el evento en que no se pueda garantizar en la entidad. En los casos en donde se deba tramitar la doble conformidad, la decisión final estará siempre a cargo de la Procuraduría General de la Nación, atendiendo sus competencias.

El jefe o director del organismo tendrá competencia para ejecutar la sanción

PARÁGRAFO 1. Se entiende por oficina del más alto nivel la conformada por servidores públicos mínimo del nivel profesional de la administración. El jefe de la Oficina de Control Disciplinario Interno deberá ser abogado y pertenecerá al nivel directivo de la entidad.

PARÁGRAFO 2. Las decisiones sancionatorias de las Oficinas de Control Interno y de las Personerías serán susceptibles de control por parte de la jurisdicción de lo contencioso administrativo. (...).

Que mediante Circular 100-002 del 3 de marzo de 2022, el Departamento Administrativo de la Función Pública impartió lineamientos organizacionales para la adecuación de las unidades u oficinas de instrucción y juzgamiento de control disciplinario interno en las entidades públicas, la cual está dirigida a los representantes legales de entidades estatales, dentro de las cuales se encuentra el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación debido a su naturaleza jurídica y en la que se indica:

“(...)Para el efecto, la Ley 1952 establece en su Artículo 93, modificado por el Artículo 14 de la Ley 2094, que en materia de control disciplinario interno toda entidad u organismo del Estado, con excepción de las competencias de la Comisión Nacional de Disciplina Judicial y las Comisiones Seccionales de Disciplina Judicial, deben organizar una unidad u oficina del más alto nivel, cuya estructura jerárquica permita preservar la garantía de la doble instancia.

El Departamento Administrativo de la Función Pública recomienda a las entidades a las que va dirigida la presente circular adelantar una revisión y análisis de sus capacidades institucionales, con el propósito de implementar alternativas que les permita dar cumplimiento a esta Ley. (...)

Que mediante Concepto C-31 del 7 de marzo de 2022 (en consonancia con los ya afirmados Conceptos 98, 126 y 136 de 2021), expedidos todos ellos por la Procuraduría Auxiliar para Asuntos Disciplinarios ha indicado que:

“(…) sin perjuicio del modelo que cada entidad estructure en aras de dar cumplimiento a lo dispuesto por el legislador disciplinario, se deberá garantizar, en todos los procesos disciplinarios de su competencia, la separación de la etapa de instrucción y juzgamiento; si no se puede satisfacer dicha prerrogativa, enviará a la PGN solo aquellos expedientes en los cuales se haya culminado la etapa instructiva. (...)”.

Que, a través de la Directiva 013 del 16 de julio de 2021, la Procuraduría General de la Nación emitió las directrices para implementar la Ley 2094 de 2021, referida a la separación de funciones de instrucción y juzgamiento, doble instancia y doble conformidad, y los lineamientos para el ejercicio de la acción disciplinaria por parte de las personerías distritales, municipales y oficinas de control interno disciplinario, aclarando que en el evento en que las garantías de instrucción y juzgamiento no se puedan satisfacer, este organismo de control asumirá el conocimiento de los procesos disciplinarios a partir de la etapa de juzgamiento, de conformidad con lo establecido en el inciso 6 del artículo 13 de la Ley 2094 de 2021, que modificó el artículo 92 de la Ley 1952 de 2019.

El Departamento Administrativo de la Función Pública dispuso en la Circular Citada que, *“teniendo en cuenta que la entrada en vigencia de la nueva Ley coincide con las limitaciones contempladas en la Ley 996 de 2005- Ley de Garantías, norma que establece restricciones para provisión de cargos durante los cuatro (4) meses anteriores a las elecciones presidenciales, durante su vigencia las entidades deberán explorar alternativas que permitan dar cumplimiento de manera permanente a los establecido en la Ley, como puede ser encargos en los empleos que se pueden llegar a crearse respetando las normas que regulan la materia, adecuar los quipos de trabajos con la planta existentes. Así mismo una vez finalizada la restricción impuesta por la Ley de Garantías se podrán adelantar estudios técnicos para el fortalecimiento de los equipos al interior del Ministerio.”*

Que la Ley 1951 de 2019 creó el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de acuerdo a la Constitución y la Ley, para contar con el *ente rector del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación-SNCTI y de la política de ciencia, tecnología e innovación, que genere capacidades, promueva el conocimiento científico y tecnológico, contribuya al desarrollo y crecimiento del país y se anticipe a los retos tecnológicos futuros, siempre buscando el bienestar de los colombianos y consolidar una economía más productiva y competitiva y una sociedad más equitativa.*

Que el parágrafo 2 del artículo 1 de la citada Ley establece que *para iniciar su labor el Ministerio no debe generar gastos adicionales de personal ni generales a los que al momento de su creación tenga presupuestado el Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación (Colciencias).*

Que con fundamento en la creación del Ministerio, se expidió el Decreto 2226 de 2019 con el fin de establecer la estructura orgánica y funcional del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación.

Que la Corte Constitucional a través de la Sentencia C-047 de 2021 declaró la inexequibilidad con efectos diferidos de la Ley 1951 de 2019 y los artículos 125 y 126 de la Ley 1955 de 2019.

Que en consecuencia, el Congreso de la República expidió la Ley 2162 de 2021 por medio de la cual se crea el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación y se dictan otras disposiciones, entre las cuales, nuevamente se

reitera en el artículo 19 que *la fusión del Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación-Colciencias en el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación se realizará a costo cero.*

Que dentro de la estructura organizacional del Ministerio no se cuenta con oficina de control disciplinario interno y que legalmente se estableció que su creación sería a costo cero, lo cual limita al Ministerio para adelantar gestiones que permitan la creación de esta oficina.

Que respecto de las funciones que en materia disciplinaria han sido designadas al interior del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, el Decreto 2226 de 2019 establece que el despacho del Ministro, la Secretaría General y la Oficina Asesora Jurídica tienen a su cargo funciones en esta materia.

Que en ese sentido, el numeral 15 del artículo 20 establece que es función de la Secretaría General *ejercer, en primera Instancia, el Control Interno Disciplinario y aplicar el procedimiento con sujeción a lo establecido en la Ley 734 de 2002 o las normas que la modifiquen o sustituyan.* Esta función enuncia que la primera instancia de los procesos de control disciplinario interno es un proceso global a cargo de la Secretaría General.

Conforme a lo expuesto en líneas anteriores, una vez revisadas las funciones a cargo de las demás dependencias del Ministerio, con el fin de mantener la independencia funcional y garantizar el debido proceso, y en aras de dar cumplimiento a las exigencias legales sobre la separación de roles en la etapa instrucción y juzgamiento, se evidencia que el numeral 14 del artículo 10 del Decreto 2226 del 2019, otorga la competencia a la Oficina Asesora Jurídica para *“Apoyar en el trámite de los procesos disciplinarios, según sea requerido por el despacho del Ministro”*, así mismo, el numeral 15 dispone que dicha dependencia le corresponde asumir *“Las demás funciones que le sean asignadas y que correspondan a la naturaleza de la dependencia.”*

Que respecto a la asignación de funciones, la Corte Constitucional, mediante Sentencia T-105 de 2002 estableció:

(...) El jefe inmediato sí puede asignar otras funciones diferentes a las expresadas en el respectivo Manual de Funciones y requisitos de la entidad, de acuerdo a las necesidades del servicio, a los fines y objetivos propios de cada entidad, pero, dentro del contexto de las funciones propias del funcionario y acordes al cargo que ejerce y para el cual ha sido nombrado”

Que en el mismo sentido, el Departamento Administrativo de la Función Pública, mediante concepto No 20206000147781 del 17 de abril del 2020, indicó que “(...) a la asignación de funciones se puede acudir cuando surjan funciones adicionales que por su naturaleza puedan desempeñarse por empleados a cargos de la planta de personal de la entidad, sin que transforme el empleo de quien las recibe (...)

Que en ese sentido, la naturaleza de las funciones otorgadas en el Decreto 2226 de 2019 a la Oficina Asesora Jurídica son compatibles con la función de adelantar la etapa de juzgamiento de los procesos de control disciplinario interno del Ministerio y que además, el Jefe de la Oficina Jurídica ostenta título de abogado, cumpliendo con el requisito mínimo académico exigido por el artículo 93 de la ley 1952 de 2019, modificada por la Ley 2094 de 2021.

Por lo tanto y de manera transitoria, en aras de imprimir mayor garantía en todas las actuaciones disciplinarias se hace necesario la distribución y asignación de funciones en primera instancia para la etapa de instrucción y de juzgamiento, a la Secretaría General y a la Oficina Asesora Jurídica respectivamente, en los procesos de control disciplinario interno adelantados por el Ministerio, toda vez que dichas funciones son compatibles con la naturaleza de las dependencias, y es requerido, en aras de la implementación del Código General Disciplinario.

En tal sentido, el Secretario General, conocerá funcionalmente de la etapa de instrucción de los procesos desde el recibo de la noticia disciplinaria hasta la notificación del pliego de cargos o la decisión de archivo, y el Jefe de la Oficina Jurídica asumirá exclusivamente el conocimiento de la etapa de juzgamiento de los procesos disciplinarios que se tramiten al interior de la Entidad.

Que según el numeral 25 del artículo 7 del Decreto 2226 de 2019, establece que es función del Ministro de Ciencia, Tecnología e Innovación *“ejercer la función de control interno disciplinario de conformidad con las normas vigentes”* y de cara a lo establecido en el Código General Disciplinario se llevará a cabo, ostentando la competencia para conocer en segunda instancia los procesos disciplinarios que se surtan al interior de la entidad.

Para lo anterior, se requiere actualizar el procedimiento interno Código A207PR0, con el fin de incluir lo ordenado en la presente resolución de manera transitoria, mientras el Ministerio adelanta los estudios y demás etapas del proceso de producción normativa, de manera que permita el ajuste de su estructura orgánica y funcional, y la planta de personal atendiendo lo dispuesto artículo 46 de la Ley 909 de 2004, modificado por el artículo 228 del Decreto Ley 019 de 2012, y los artículos 2.2.2.6.1., 2.2.12.1. 2.2.12.2. y 2.2.12.3. del Decreto 1083 de 2015, así como el artículo 2 del Decreto 371 de 2021, de manera que la estructura de la entidad responda a la separación de las etapas de instrucción y juzgamiento en el proceso disciplinario, así como la segunda instancia, señalados en la Ley 1952 de 2019, modificada por la Ley 2094 de 2021, entendiendo la lógica del modelo de operación establecido a través del Sistema Integrado de Gestión.

Que mientras se surte el trámite anterior, se hace necesario establecer de manera transitoria la asignación de funciones disciplinarias para adelantar la etapa de instrucción al interior de la Entidad, así como dar cumplimiento a las directrices contenidas en los artículos 12, 92 y 93 de la Ley 1952 de 2019, para las etapas de juzgamiento disciplinario y su correspondiente segunda instancia.

Que, en mérito de lo expuesto, el Ministro de Ciencia Tecnología e Innovación

RESUELVE

ARTÍCULO 1. ASIGNACIÓN DE FUNCIONES TRANSITORIAS AL SECRETARIO GENERAL: Asignar de manera transitoria al Secretario General, el conocimiento y trámite en primera instancia de las actuaciones disciplinarias que deban adelantarse por quejas o informes de servidor público, durante la etapa de instrucción y hasta la notificación del pliego de cargos o la decisión de archivo, de conformidad con la normativa que rige la materia.

ARTICULO 2. ALCANCE DE LAS FUNCIONES DE INSTRUCCIÓN EN CABEZA DE LA SECRETARÍA GENERAL. El Secretario General del Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación tendrá las siguientes funciones relacionadas con la etapa de instrucción:

1. Evaluar el mérito de las noticias disciplinarias (quejas, informes de servidor público y anónimos) radicadas en el Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación o trasladados por competencia a esta Entidad.
2. Ordenar la apertura de indagaciones preliminares e investigaciones disciplinarias.
3. Instruir en primera instancia las indagaciones preliminares e investigaciones disciplinarias en contra de funcionarios y ex funcionarios del Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación, hasta la formulación de cargos, citación a audiencia y/o archivo
4. Proferir las decisiones de impulso y sustanciación dentro de los procesos disciplinarios en la etapa de indagación preliminar e investigación disciplinaria.
5. Comisionar a funcionarios del Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación o al servidor público idóneo para la práctica de pruebas y diligencias procesales que deban realizarse en la entidad.
6. Resolver los recursos que procedan en contra de las decisiones proferidas en la etapa de instrucción y que por competencia correspondan a la primera instancia.
7. Dar trámite ante el competente de los recursos de alzada que procedan contra las decisiones proferidas durante la etapa de instrucción disciplinaria.
8. Las demás que tengan relación con la etapa de instrucción.

ARTÍCULO 3. ASIGNACIÓN DE FUNCIONES TRANSITORIAS AL JEFE DE LA OFICINA ASESORA JURÍDICA: Asignar de manera transitoria al Jefe de Oficina Asesora Jurídica el conocimiento y trámite en primera instancia de la etapa de juzgamiento de los procesos disciplinarios que se tramiten al interior de la Entidad, de conformidad con la normativa que rige la materia.

ARTICULO 4. ALCANCE DE LA FUNCIÓN DE JUZGAMIENTO DISCIPLINARIO A CARGO DE LA OFICINA ASESORA JURÍDICA. El Jefe de la Oficina Asesora Jurídica asumirá el conocimiento de la etapa de juzgamiento de los procesos disciplinarios para lo cual desarrollará las siguientes actuaciones procesales:

1. Proferir los autos de impulso y sustanciación dentro de los procesos disciplinarios que se adelanten por el procedimiento ordinario durante la etapa de juicio.
2. Realizar la recolección y práctica de material probatorio en sede de descargos.
3. Adelantar las actuaciones de impulso y sustanciación propias de los procesos disciplinarios que se surtan por el procedimiento verbal durante la etapa de juicio.
4. Proferir fallo de primera instancia dentro de los procesos disciplinarios de competencia del Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación.
5. Resolver los recursos que procedan contra las decisiones proferidas durante la etapa de juzgamiento y que por competencia correspondan a la primera instancia.
6. Dar trámite ante el Despacho del Ministro de los recursos de alzada que procedan contra las decisiones proferidas durante la etapa de juzgamiento disciplinario.
7. Comisionar a funcionarios o al servidor público idóneo para la práctica de pruebas y diligencias procesales que deban realizarse durante la etapa de juicio.
8. Devolver a la Secretaría General el expediente, una vez ejecutoriada la decisión de fondo, para el trámite de gestión documental.
9. Las demás que correspondan a la función disciplinaria en etapa de juzgamiento.

ARTICULO 5. ARTÍCULO SEXTO. COMPETENCIA DEL MINISTRO. El Ministro, en su calidad de nominador, en materia disciplinaria tendrá las siguientes funciones:

1. Asumir el conocimiento en segunda instancia de las decisiones adoptadas por el Secretario General y el Jefe de la Oficina Asesora Jurídica.
2. Resolver los recursos de apelación y de queja respecto de las decisiones adoptadas por el Secretario General y el Jefe de la Oficina Asesora Jurídica.
3. Las demás que se relacionen con la segunda instancia en desarrollo del proceso disciplinario.

Parágrafo primero: En los casos en los que el disciplinado lo solicite, se dará trámite a la doble conformidad, remitiendo el expediente correspondiente, ante la Procuraduría General de la Nación respecto de los fallos sancionatorios proferidos en segunda instancia por el Ministro, de conformidad con las normas vigentes

Parágrafo Segundo: La sustanciación en Segunda Instancia Disciplinaria estará integrado por los servidores públicos y/o contratistas que determine el Ministro, quienes serán mínimo del nivel profesional y deberán ostentar el título de abogados.

ARTÍCULO 6. VIGENCIA. La presente Resolución rige a partir del 29 de marzo de 2022, y su vigencia se mantendrá hasta tanto se efectué la asignación de funciones de forma permanente y/o el ajuste de la planta de personal del Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación, de manera que responda a la separación de las etapas de instrucción, juzgamiento de los procesos disciplinarios que se surten al interior de la entidad y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

29 MAR. 2022


TITO JOSÉ CRISSIEN BORRERO
Ministro de Ciencia Tecnología e Innovación

Elaboró: **Mario Felipe Daza Pérez**-Asesor externo Secretaría General.

Julibeth De León Cueto- Abogada Secretaría General.

Revisó: **Jhon Freddy Saldaña Leopardo** – Director de Talento Humano.

Revisó: **Andrés Liévano Castro**- Abogado Secretaría General.

Lina Villamizar- Abogada Oficina Asesora Jurídica.

Hernando Urueta- Abogado Oficina Asesora Jurídica.

Aprobó: **Catalina Celemin Cardoso**- Secretaria General (E).