



20161100083451

SG

Bogotá, 30-06-2016

Doctora

**CRISTINA PARDO SCHLESINGER**

Secretaria Jurídica

**PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA**

[cristinapardo@presidencia.gov.co](mailto:cristinapardo@presidencia.gov.co)

Casa de Nariño, Carrera 8 No. 7-26.

Bogotá, D.C.

**Asunto:** Respuesta a radicado No. 20162430099342 del 30 de junio de 2016.

**Referencia:** Proyecto de Ley No. 80/14 Senado – 185/15 Cámara, “*Por medio del cual se reglamenta el Acto Legislativo no. 02 de 2009.*”

Cordial saludo doctora PARDO SCHLESINGER,

Doy respuesta a su radicado de la referencia, a través del cual solicitó de este departamento administrativo un pronunciamiento en torno a las posibles objeciones por inconstitucionalidad o por inconveniencia respecto del citado proyecto de ley.

Sobre el particular, me permito manifestar que desde el punto de vista estrictamente constitucional y en lo que corresponde a las funciones de responsabilidad del Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación – COLCIENCIAS, no tenemos mayores objeciones al proyecto de ley, pues a nuestro juicio parece ajustarse a las exigencias de la Carta Política y de la Ley 5 de 1992, en cuanto a: Iniciativa Parlamentaria, Unidad de Materia y Trámite Legislativo.



Adicionalmente, consideramos que si se revisan las responsabilidades asignadas a la entidad en la Ley 1286 de 2009, el mandato contenido en el parágrafo 4º del artículo 3º proyecto de ley, según el cual: *“El Gobierno Nacional, a través del Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación (Colciencias), promoverá la transferencia tecnológica necesaria para la producción nacional de Cannabis y sus derivados con fines médicos y científicos, en el marco del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (SNCTI). Colciencias presentará a las Comisiones Sextas del Congreso de la República en julio de cada año un informe del cumplimiento de lo ordenado en el presente artículo”*, no hace más que replicar, aunque con un alcance más restringido, las competencias otorgadas a esta entidad en el artículo 7, numerales 4º, 5º, 6º, 15º y 22º de la Ley 1286 ejusdem y en el artículo 11 numeral 8º del Decreto 849 de 2016, que a la letra rezan lo siguiente:

**“Artículo 7º. Funciones.** El Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación -Colciencias-, tendrá a su cargo, además de las funciones generales que prevé la Ley 489 de 1998, las siguientes:

(...)

4. Generar estrategias de apropiación social de la ciencia, la tecnología y la innovación para la consolidación de la nueva sociedad y economía basadas en el conocimiento.

5. Promover el desarrollo científico, tecnológico y la innovación en el país, de acuerdo con los planes de desarrollo y las orientaciones trazadas por el Gobierno Nacional.

6. Propiciar las condiciones necesarias para que los desarrollos científicos, tecnológicos e innovadores, se relacionen con los sectores social y productivo, y favorezcan la productividad, la competitividad, el emprendimiento, el empleo y el mejoramiento de las condiciones de vida de los ciudadanos.

(...)

15. Definir y orientar líneas temáticas prioritarias y operativas del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación -SNCTI-, para lo cual podrá modificar, suprimir o fusionar los Programas Nacionales de Ciencia, Tecnología e Innovación; crear nuevas estructuras sobre las diferentes áreas del conocimiento; definir su nombre, composición y funciones; dictar las reglas para su organización y diseñar las pautas para su incorporación en los planes de las entidades vinculadas con su ejecución.

(...)

22. Crear las condiciones para desarrollar y aprovechar el talento nacional, en el país y en el exterior en el campo de ciencia, tecnología e innovación...”.

**“Artículo 11.<sup>11</sup> DIRECCIÓN DESARROLLO TECNOLÓGICO E INNOVACIÓN.** Son funciones de la Dirección de Desarrollo Tecnológico e Innovación, las siguientes:

(...)

8. Diseñar e implementar planes, programas y proyectos enfocados a la transferencia de conocimiento y que permita su por parte de los productivos. Diseñar y ejecutar encaminadas a la identificación, y comercialización la intelectual en SNCTI...”.

Normas legales que, además está decirlo, fueron adoptadas al amparo del *mandato constitucional de fomento de la actividad científica y tecnológica* contemplado en los artículos 69 a 71 de la Carta Política, de conformidad con los cuales:

**"Artículo 69.** *Se garantiza la autonomía universitaria. Las universidades podrán darse sus directivas y regirse por sus propios estatutos, de acuerdo con la ley.*

*La ley establecerá un régimen especial para las universidades del Estado.*

*El Estado fortalecerá la investigación científica en las universidades oficiales y privadas y ofrecerá las condiciones especiales para su desarrollo.*

*El Estado facilitará mecanismos financieros que hagan posible el acceso de todas las personas aptas a la educación superior." (Subrayas no originales).*

**"Artículo 70.** *El Estado tiene el deber de promover y fomentar el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de oportunidades, por medio de la educación permanente y la enseñanza científica, técnica, artística y profesional en todas las etapas del proceso de creación de la identidad nacional.*

*La cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de la nacionalidad. El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las que conviven en el país. El Estado promoverá la investigación, la ciencia, el desarrollo y la difusión de los valores culturales de la Nación." (Subrayas no originales).*

**"Artículo 71.** *La búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general, a la cultura. El Estado creará incentivos para personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales y ofrecerá estímulos especiales a personas e instituciones que ejerzan estas actividades.*

Así las cosas, las únicas censuras que podrían formularse en relación con dicho contenido, son que, de una parte, definió la competencia para COLCIENCIAS de manera genérica, con lo que no se tiene claro cuáles serían las líneas base, las acciones programáticas, la dinámica de gestión o los recursos disponibles, para cumplir con la exigencia de promover la *transferencia tecnológica necesaria para la producción nacional de Cannabis y sus derivados con fines médicos y científicos*; y, de otra, que a nuestro juicio sería necesario someter la función de presentación de informes semestrales al Congreso de la República, a la condición de que todos los mandatos de la ley se encuentren debidamente reglamentados y desarrollados por los demás actores involucrados en la materia, pues en la medida en que no se definan los roles y responsabilidades puntuales de cada una de las entidades del Gobierno Nacional, ese parágrafo 4º del artículo 3º del proyecto de ley podría convertirse en letra muerta o prestarse



a interpretaciones de los órganos de control sobre la manera como COLCIENCIAS deba cumplirlo.

Finalmente, desde el punto de vista de la conveniencia política del proyecto de ley, lamentablemente debemos mencionar que no contamos con los elementos juicio para propiciar dicho debate, lo que se entiende, entre otras razones, por la naturaleza eminentemente administrativa que le fue asignada a esta entidad en el artículo 5º de la Ley 1286 de 2009 y por el hecho de que no intervenimos en la redacción de la propuesta y, en esa medida, desconocemos los elementos ponderados y tenidos en cuenta por el legislador en el debate democrático para impulsar una propuesta de corte progresivo como ésta.

Sin otro particular,

Cordialmente,

  
**LILIANA MARÍA ZAPATA BUSTAMANTE**  
Secretaria General

Elaborado por: SMA/JIA.  
Sin anexos.